

משרד הבריאות

1176

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

MINISTRY OF HEALTH
PUBLIC HEALTH SERVICES
DIVISION OF EPIDEMIOLOGY
DEPARTMENT OF TUBERCULOSIS & AIDS
JERUSALEM

משרד הבריאות
שרותי בריאות הציבור
האגף לאפידמיולוגיה
המחלקה לשחפת ואיידס
ירושלים

כ"ה בתשרי, התשע"ט
30 יולי 2019
סימוכין: 409620719

לכבוד

יו"ר וועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה להרחבת מיזם משותף בין הוועד למלחמה באיידס למשרד הבריאות בנושא prep

המחלקה לשחפת ואיידס מקימת מיזמים משותפים עם הוועד למלחמה באיידס בנושא הסברה ומניעת HIV לאחרונה הוועד סיכם עם האוצר שיועבר סכום של 200,000 ₪ עבור סוגיה חדשה למניעת HIV בקרב גברים המקימים יחסי מין עם גברים. לכן סוכם על פרויקט יחודי המתואר במסמך המצ"ב. אני פונה לוועדת המכרזים לאישור התקשרות עבור פרויקט זה למשך שנה החל מ-1.9.19-30.8.20. היקף ההתקשרות הכוללת הינה 200,000 ₪ התקציב ישולם מסעיף התקציבי 46-03-16-24 מהמחלקה לשחפת ואיידס. אנו מודים על אישורכם בנידון.

בתודה ובברכה,



ד"ר דניאל שם טוב
מנהל המחלקה

לוט בזה: מסמך בעניין הטמעת השימוש וטיפול בprep העתק: ד"ר אודי קלינר-סגן ראש שרותי בריאות הציבור מר רון רביע - אחראי מינהל שירותי בריאות הציבור מר מאור שרצקי-מינהל המחלקה לשחפת ואיידס

שלום רב,

**הנדון: בקשה להרחבת מיזם משותף בין המחלקה לשחפת ואידס לבין הוועד למלחמה באיידס:
הטמעת השימוש בטיפול המונע הידבקות ב-HIV (PrEP) בקרב גברים המקיימים יחסי מין עם גברים (MSM)
בקהילות קשות להשגה, והנגשת מידע מדויק ונכון לאוכלוסיות ה-MSM הכללית**

רקע

חרף פעולות הסברה וקידום בריאות בקרב קבוצת גברים המקיימים יחסי מין עם גברים (MSM), עדיין קבוצה זו מובילה כשיעור ההדבקות החדשות ב-HIV בישראל, וקיים צורך מהותי להפחית בצורה ניכרת את מספר הנדבקים בנגיף. במהלך ארבע השנים האחרונות חוגגה הטכנות של משרד הבריאות (המחלקה לשחפת ואידס) באמצעות הוועד למלחמה באידס בזירות הבילוי והשיח של הקהילה הגאה וה-MSM. המיזם הקיים היום כולל עידוד שימוש בקונדום על ידי חלוקה והסברה אישית, ועידוד בדיקות (כאמצעות ניידות ומרכזי בדיקה במקומים רלוונטיים לקהילה). בעבר התקיימו גם קמפינים משותפים באינטרנט וברשתות החברתיות.

המיזם הנוכחי נועד להרחיב את פעילויות המניעה באמצעות כלי חדיש יחסית כתחום מניעת ההידבקות ב-HIV המכונה Pre-Exposure Prophylaxis (PrEP), או פרפ במסמך זה). מדובר בטיפול תרופתי אנטו-רטרו-ויראלי אשר נוטל אדם שהוא שלילי ל-HIV פעם ביום או סביב אירוע החשיפה המיועד, תוך ביצוע מעקב רפואי פעם ב-3 חודשים (לרבות בדיקות דם רלוונטיות וכן בדיקות לגילוי HIV ומחלות מין). הפרפ זמין בישראל באמצעות הביטוחים המשלימים של ארבע הקופות ומצריך מרשם רופא שניתן על ידי רופאים ורופאות שעברו הכשרה ייעודית לשם כך.

מאז הכנסת ה-פרפ לישראל ב-2017, קיימת הטמעה חלקית של השימוש, ורווחים תפיסות ודפוסי שימוש שגויים, כגון נטילת פרפ שנקנה ממקורות ח"ל ונלקח ללא ליווי רפואי מומלץ. יתכן וגם קיימים חסמים נוספים לנטילת פרפ, לדוגמה תלות בביטוח משלים, מחיר גבוה, קושי בהגעה לרופא שעבר הכשרה, התמודדות עם משמעותיות חברתיות ורגשיות של השימוש, היעדר התמצאות בהליכים המנהלתיים וכן ידע חלקי בלבד בקרב צוותים רפואיים. חסמים אלה מונעים מאוכלוסיות בסיכון להידבקות כגון נוער וצעירים בסיכון, טראנסים, ועובדים/ות בתעשיית המין, לשקול את השימוש בפרפ או לעשות שימוש מושכל ומתאים לאורך זמן.

הנחת הפעולה של השותפים להצעה זו, היא שאוכלוסיות MSM שהן בגבולות הלא ברורים של הקהילה הגאה, החשופים פחות לתרבות ולחמיכה הקהילתית, והחיים בחוסר השלמה, או בסתר לגבי היותם MSM, נמצאים בסיכון מוגבר להתנהגות מינית סיכנית ולהידבקות ולהדבקה ב-HIV. אוכלוסייה זו עשויה לכלול בין היתר, אך לא רק:

- 1. אנשים החיים כהטר-סקסואליים, שמקיימים יחסי מין עם גברים באופן מודמן ואינם מזדהים כחלק מהקהילה הגאה; 2. אנשים מקבוצות דתיות ושומרי מסורת; 3. אנשים מקבוצות מיעוטים ומהגרים; 4. בני נוער ובוגרים הנחנים שירחתי מין בתשלום או תמורת אתנן אחר.

מטרת התוכנית

- 1. איתור, יצירת קשר, וליווי לטיפול של אנשים בעלי התנהגות מינית סיכנית גבוהה, וככלל זה ריבוי משמעותי של פרטנרים, כמסק (סקס הנשען או מותנה בעשיית סמים קשים כגון - GHB - Gamma Hydroxybutyric acid, או קריסטל מת), השתתפות חכופה באורגיות, הצהרה על קיום סקס אנאלי ללא קונדום (bareback), השתתפות בתעשיית המין או בזנות אפורה, או עדות להיעדר מין מוגן.

ה. הנגשה שפתית - תרגום מקצועי של המידע על פרפ באתר הוועד לאנגלית וערבית על בסיס האתר הקיים <http://keepsafe.aidsisrael.org.il/>

דיווח ואופן תשלום

הוועד למלחמה באיידס מתחייב להגיש למחלקה לשחפת ואיידס דו"ח פעילות כספי ותקציבי ביניים לאתר שישה חודשים, וכן דו"ח פעילות כספי ותקציבי בסוף שנת הפעילות. המחלקה לשחפת ואיידס תבחן עם הלשכה המשפטית של משרד הבריאות את האפשרות לחלק את סך התשלום בשלוש פעימות: מקדמה של 20%, 30% לאתר קבלה ואישור הדו"ח ע"י המחלקה לשחפת ואיידס ואת שאר הכסף לאתר קבלת ואישור של הדו"ח הסופי.

פרסום ובעלות על המידע

מוסכם על הצדדים כי כל התוצרים שיופקו במסגרת הפרויקט יהיו בבעלות משותפת של הצדדים. כל אחד מהצדדים רשאי לעשות בהם שימוש הולם, אך נשאף לייצר פרסום משותף ומוסכם של נתונים ומסקנותיהם. על אף האמור, מוסכם על הצדדים כי פרסום תוצר כלשהו, לרבות הדו"ח הסופי, כפוף לאישור מפורש בכתב של המחלקה לשחפת ואיידס. פנייה לקבלת נתונים ולפירסומם תעשה ישירות למחלקה לשחפת ואיידס.

התשומות

סך כל התשומות לתוכנית: 200,000 ₪ *

מס' סדר	מטרה (עם מידות)	ערך
1.	רכו ב-15% משרה מטעם הוועד למלחמה באיידס והכנת דוח	27,200 ₪
2.	3 מאחרים - 25 שעות חודשיות (20 שעות איתור כל אחד להודש והשאר כשעות הדרכה) + עם ארפציה לשעות נוספות	58,000 ₪ (45 שעות לשעה + עלויות מעסיק)
3.	טלפון עם סים לכל מאתר - כהשאלה	7,000 ₪
4.	הקמת פרופילים בתשלום באתרי היכרות של הקהילה הגאה	2,000 ₪ (שלושה פרופילים בגרינדר ואטרף עם מגוי אקסטרה ל-12 חודשים)
5.	ניתוח הממצאים (לרבות נתונים סטטיסטיים) על-ידי המחלקה לשחפת ואיידס	---
6.	עדכון אתר האינטרנט של הוועד למלחמה באיידס	3,000 ₪
7.	עדכון המידע על פרפ באתר הוועד;	5,000 ₪
8.	קידום ברשתות חברתיות;	12,000 ₪
9.	באנרים ופרסום המידע על פרפ באתרי האינטרנט סביב אירועי שיא בתקופת הפרויקט;	15,800 ₪
10.	יצירת כלי אינטרנטי בעברית להבנת השימוש בפרפ בהתאם לסטנדרט המקובל בארץ (בדומה לכלי הזה https://www.ispreprightforme.com/);	30,000 ₪
11.	הנגשה שפתית - תרגום מקצועי של המידע על פרפ באתר הוועד לערבית ורוסית על בסיס האתר הקיים http://keepsafe.aidsisrael.org.il/ ובניית עמודים חדשים באתר לפי שפות;	40,000 ₪

* לא יועברו עודפי תשומות מסעיף לסעיף, אלא על פי התפתחות התוכנית, ושיקול דעת משותף והסכמה של המחלקה לשחפת ואיידס

ד"ר גיטל שם טוב
מנהל המחלקה לשחפת ואיידס
משרד הבריאות
המחלקה לשחפת ואיידס

עו"ד חן שמילו
מנכ"ל הוועד למלחמה באיידס

משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם - התקשרויות ורכישות



פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
הוראה מקשרת:	7.3.6.2
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
מהדורה:	01
תת מהדורה:	01

אל: ועדת המכרזים

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	שחפת ואיידס
תאריך:	19/9/2019

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחנית קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

חرف פעולות הסברה וקידום בריאות בקרב קבוצת גברים המקיימים יחסי מין עם גברים (MSM), עדיין קבוצה זו מובילה בשיעור ההדבקות החדשות ב-HIV בישראל, וקיים צורך מהותי להפחית בצורה ניכרת את מספר הנדבקים בנגיף. הפעילות הקיימת היום כוללת עידוד שימוש בקונדום על ידי חלוקה והסברה אישית, עידוד בדיקות (באמצעות נידות ומרכזי בדיקה במיקומים רלוונטיים לקהילה). הנחת הפעולה של השותפים להצעה זו, היא שאוכלוסיות MSM שהן בגבולות הלא ברורים של הקהילה הגאה, החשופים פחות לתרבות ולתמיכה הקהילתית, והחיים בחוסר השלמה עצמית או בסתר לגבי היותם MSM, נמצאים בסיכון מוגבר להתנהגות מינית סיכונית ולהידבקות ולהדבקה ב-HIV. אוכלוסייה זו עשויה לכלול בין היתר, אך לא רק: 1. אנשים החיים כנשואים הטרו-סקסואליים, שמקיימים יחסי מין עם גברים באופן מזדמן ואינם מזדהים כחלק מהקהילה הגאה; 2. אנשים מקבוצות דתיות ושומרי מסורת; 3. אנשים מקבוצות מיעוטים ומהגרים; 4. בני נוער ובוגרים הנותנים שירותי מין בתשלום או תמורת אתנן אחר.

הפעילות הנוכחית נועדה להרחיב את פעילויות המניעה באמצעות כלי חדיש יחסית בתחום מניעת ההידבקות ב-HIV המכונה Pre Exposure Prophylaxis (PrEP 'פרפ'). מדובר בטיפול תרופתי אנטי-רטרו-ויראלי אשר נוטל אדם שהוא שלילי ל-HIV, פעם ביום או סביב אירוע החשיפה המיועד, תוך ביצוע מעקב רפואי פעם ב-3 חודשים (לרבות בדיקות דם רלוונטיות וכן בדיקות לגילוי HIV ומחלות מין). הפרפ זמין בישראל באמצעות הביטוחים המשלימים של ארבע הקופות מאז 2018, ומצריך מרשם שניתן על ידי רופאים ורופאות שעברו הכשרה ייעודית לשם כך. אנו סבורים שהזקוקים ביותר ל-PrEP מתקשים להגיע אליו, מסיבות חברתיות, כלכליות ופסיכולוגיות. ולפיכך תוכנית זו מיועדת להנגיש את הטיפול לאנשים הקשים ביותר להשגה שזקוקים לה ביותר הן מבחנת ההשפעה העצמית של ההתנהגות המינית הסיכונית שלהם, והן בשל ההשפעה על בריאות הציבור.

מטרת התוכנית

1. איתור, יצירת קשר, וליווי לטיפול של אנשים עם עדות להתנהגות מינית סיכונית גבוהה, הכוללת ריבוי משמעותי של פרטנרים, כמסקס (נטילת סמים כחלק במשולב עם יחסי מין - Gamma Hydro-xybutyric acid - GHb, או קריסטל מת), השתתפות תכופה באורגניות, הצהרה על קיום סקס אנאלי ללא קונדום (bareback) ברשתות החברתיות, השתתפות בתעשיית המין או בזנות אפורה, או עדות להיעדר מין מוגן.
2. הנגשת מידע מהימן על פרפ לקהילה הגאה.
3. למידה אודות הידע, העמדות וההתנהגות (KAP) במניעת HIV בכלל ובלקחת PrEP בפרט בקרב קהילת ה-MSM.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	הועד למלחמה באיידס עמותה רשומה
מספר הספק (ח.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה):	58-0104545
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	200,000 ₪;



משרד האוצר
אגף החשב הכללי
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:
7.3.6.2	הוראה מקשרת:
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:
תת מהדורה: 01	מהדורה:

תקופת ההתקשרות:	1.12.19-30.11.20
-----------------	------------------

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

מתוך היכרות מעמיקה של המחלקה לשחפת ואיידס עם עולם העמותות המטפלות בתחום ה-HIV והפעולות בעומקה של קהילת ה-MSM, עולה שרק הועד למלחמה באיידס, כארגון שחולש על התחום ברמה הארצית (ולא רק המקומית), מפעיל רשת מתנדבים עניפה, ופעיל בקביעות ברשתות החברתיות הרלוונטיות. הועד נוכח בקביעות בזירות מסיבות ברחבי הארץ ומשתמש כתובת עיקרית ליעוץ עבור אוכלוסייה זו. נבדקו ארגוני בריאות ועמותות באמצעות האינטרנט, אתר שתייל ואתרים אחרים ולא נמצאו ארגונים או גופים למטרת רווח אשר יכולים לבצע עבודה זו.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה
ד"ר ג'ורג' סמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	

זיוה כהן

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:

זיוה כהן
יום רביעי 14 אוגוסט 2019 10:56
דניאל שם-טוב; מאור שרצקי
אורית אפרתי-לב; רחלי אנקונינה; רון רביע
מיזם משותף בנושא PREP

בהמשך לבקשתך:
לפי המכתב – האם מדובר בפרוייקט חדש מול הועד למלחמה באיידס? אם כן למה הוגשה בקשה להרחבה של התקשרות על התקשרות קיימת?

יש לקבל אישור של הוועדה על גובה ההשתתפות במיזם ושהכספים אינם כספי מדינה – מיזם חדש יש לבצע הליך פרסום מקדים חדש

 <p>כל הבריאות call.gov.il מערכת מסומשבת כבדיקה וזכויות</p>	 <p>קול הבריאות *5400 הקו טלפוני אחד לכל יחידות השירות הבריאות</p>	 <p>משרד הבריאות לחיים בריאים יותר</p>	 <p>זיוה כהן מרכזת וועדות מכרזים טל: 02-5081010 ZIVA.CHOEN@MOH.GOV.IL</p>
--	---	--	--

לציוה - 27/8

אנישן (מזאת) היקלה חזרה
(יינסן) אח"כ